

COMUNA IACOBENI, JUDETUL SUCEAVA

Se aprobă

Primar
Viorel Maxim



MAXIM
VIOREL

Digitally signed
by MAXIM VIOREL
Date: 2025.03.25
15:16:10 +02'00'

Nr.965 din 25.03.2025

REFERAT NECESITATE (STRATEGIA DE CONTRACTARE)

**Pentru achizitia de: EXECUTIE LUCRARI PENTRU INVESTITIA
"Statii de reincarcare pentru vehicule electrice in Comuna
Iacobi, Județul Suceava"**

Structura strategiei:

1. *Justificarea achizitiei*
2. *Elementele de identificare*
 - a. *Denumirea contractului*
 - b. *Categoria*
 - c. *Codul de clasificare CPV*
 - d. *Identificarea in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice*
 - e. *Sursa de finantare*
 - f. *Durata contractului*
3. *Justificarea estimarii pretului contractului*
4. *Justificarea alegerii procedurii de achizitie*
5. *Justificarea alegerii criteriilor de calificare si selectie*
6. *Justificarea alegerii criteriului de atribuire*
7. *Mecanismele de plata, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale*
8. *Tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia*
9. *Desfasurare a achizitiei*
 - a. *Etapele achizitiei*
 - b. *Formularea de clarificari din partea potentialilor ofertanti si raspunsul autoritatii contractante*
 - c. *Modul de elaborare a ofertei*
 - i. *Modul de elaborare a ofertei tehnice*
 - ii. *Modul de elaborare ofertei financiare*
 - iii. *Modul de prezentare a ofertei*
 - d. *Modalitatea de depunere a ofertelor*

COMUNA IACOBENI, JUDETUL SUCEAVA

I. JUSTIFICAREA ACHIZITIEI

In vederea parcurgerii etapelor impuse de contractului de finantare, este necesara achizitia serviciului de lucrari de constructii - instalatii statii de incarcare electrica conform **PTh-ului ATASAT si indicatiilor din caietul de sarcini.**

II. ELEMENTELE DE IDENTIFICARE

a. Denumirea contractului

EXECUTIE LUCRARI PENTRU INVESTITIA "Statii de reincarcare pentru vehicule electrice in Comuna Iacobenii, Judetul Suceava"

Categoria : Contract de LUCRARI

b. Codul de clasificare CPV

45310000 3 lucrari instalatii electrice

45223700-3 - Lucrari de constructii de zone de servicii (Rev.2)

45000000-7 Lucrări de construcții;

c. Identificarea in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice

Achizitia este prevazuta in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice pentru anul 2025 a comunei Iacobenii, judetul Suceava

d. Sursa de finantare

a. fonduri AFM

b. resurse proprii ale COMUNEI IACOBENI

e. Durata contractului si justificarea ei

Durata contractului va fi de 6 de luni.

Perioada de garantie: **36** luni

Durata executiei lucrarilor va fi considerat incepand cu ordinul de incepere a lucrarilor si pana la receptia efectuata la finalizarea lucrarilor

III. JUSTIFICAREA ESTIMARII PRETULUI CONTRACTULUI

La stabilirea valorii estimate a contractului s-au avut in vedere urmatoarele principii:

COMUNA IACOBENI, JUDETUL SUCEAVA

- Valoarea estimata a contractului s-a facut strict pe sursa de finantare ce face obiectului contractului de finantare fara a tine cont de lucrarile similare executate de A.C. din alte surse – conform art 17, alin (3) din HG395/2016
- In stabilirea valorii estimate nu s-a avut in vedere valoarea diverselor si neprevazutelor

Valoarea estimata a achizitiei este de **506.586,77 lei fără TVA.**

ELEMENT	VALOARE TOTALA
Cheltuieli pentru obtinerea si amenajarea terenului	0
Cheltuieli pe tarif de racordare statia 1+2	40.777,67
Cheltuieli pe tarif de racordare statia 3	25.542,90
Constructii si instalatii	54.588,16
Montaj utilaje, echipamente tehnologice si functionale	3.178,04
Utilaje, echipamente tehnologice si functionale care necesita montaj	382.500,00
Organizare de santier	-
TOTAL	506.586,77

Modul de stabilire a valorilor estimate s-a facut astfel:

- Preturile acestora au fost introduse in bugetul proiectului aprobat
- Preturile au fost confirmate prin documentatia tehnica de avizare a lucrarilor de interventie si studiul de fezabilitate care au fost efectuate si PTH

Pentru a stabili rezonabilitatea si realitatea preturilor la data lansarii achizitiei s-a facut o studierea a contractelor atribuite in cadrul SEAP in cursul anilor 2022/2023/2024, constatandu-se ca preturile estimate sunt reale si rezonabile, existand mai multe contracte deja atribuite la preturi comparative.

IV. JUSTIFICAREA ALEGERII PROCEDURII DE ACHIZITIE

Tinand cont de necesitatea si destinatia acestor lucrari achizitionate, dar si de valoarea lor cumulata care este de **506.586,77 lei**, pentru care, in conformitate cu pragurile de achizitie stabilite la art. 7 din L 98/2016, in corelatie cu prevederile art. 17, alin. 4, lit. b din H.G. 395/2016, se poate aplica **ACHIZITIA DIRECTA**.

Contractul de lucrari supus procedurii de achizitie nu a fost impartit pe loturi, procedura urmand a fi finalizata prin incheierea unui singur contract de lucrari pentru toata lucrarea.

Neimpartirea pe loturi – justificare:

A. Motive de ordin tehnic

Documentatia tehnica aprobata de catre finantator (PT) este unitara si a stabilit norme si proceduri de executie intr-o succesiune ce nu permite impartirea contractului pe mai multe loturi.

COMUNA IACOBENI, JUDETUL SUCEAVA

În principiu, lucrările cuprind o succesiune logică de operațiuni și măsuri care nu pot fi executate de mai mulți agenți economici individual fără asumarea responsabilităților.

B. Motive de ordin economic

- Economia de resurse

Presupunând că ar fi posibilă împărțirea din punct de vedere tehnic (fapt argumentat de ce nu este posibil mai sus), ținând cont că lucrările presupun pentru realizare aceleași tipuri de resurse, dacă ar fi implicați mai mulți operatori timpul necesar realizării proiectului va fi mai mare ca urmare a necesității asigurării unei coordonări între operatorii economici implicați, ceea ce va duce la creșterea costurilor A.C. (costuri pentru managementul contractului, comunicații, transport etc.) Coordonarea simultană (presupunând că împărțirea ar fi posibilă și justificabilă) a mai multor operatori care ar executa parțial elemente ale proiectului tehnic și ale detaliilor de execuție ce ar trebui să fie continuate de alți operatori ulterior ar presupune mult mai multe resurse umane implicate adică mult mai multe costuri financiare.

- Rentabilitatea din perspectiva ofertanților

Presupunând că prezentul contract ar putea fi împărțit în loturi, scoaterea la licitație de pe loturi nu ar fi atractivă pentru operatori economici, existând riscul ca să nu se primească oferte, sau chiar dacă ar exista, acestea ar fi mai scumpe pentru A.C. Împărțirea unei lucrări în mai multe lucrări mai mici nu duce la economie de resurse, dimpotrivă, poate duce la scumpirea lucrării. Menționăm că A.C. are un buget strict, deja aprobat de finanțator ce nu mai poate suferi modificări.

- Responsabilitatea tehnică

A.C. are obligația de a asigura calitatea serviciilor prestate și este responsabilă față de finanțator pe toată durata de execuție a contractului de finanțare.

În cazul în care ar fi posibilă împărțirea pe diverse categorii de servicii, garanția și responsabilitatea ar reveni din partea mai multor ofertanți fiind un dezavantaj major și puțin controlabil de către A.C. Orice viciu privind calitatea serviciilor ar afecta calitatea rezultatului final și/sau ar afecta timpul estimat pentru realizarea serviciilor ca urmare a necesității corectării eventualelor erori/neconcordanțe. În concluzie, A.C. dorește ca riscul implementării să revină unei singure părți din punct de vedere juridic.

JUSTIFICAREA TIPULUI DE CONTRACT

În conformitate cu prevederile “ORIENTĂRI PENTRU RESPONSABILII CU ACHIZIȚIILE PUBLICE FEBRUARIE 2018 privind evitarea celor mai obișnuite erori în proiectele finanțate din fondurile structurale și de investiții europene” disponibil pe site CE – - https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/public_procurement/2018/guidance_public_procurement_2018_ro.pdf - în cazul contractelor mixte, se are în vedere următoarea schemă logică în stabilirea tipului de contract:

COMUNA IACOBENI, JUDETUL SUCEAVA

 Contract mixt care combină lucrări, produse și/sau servicii Pentru contractele mixte care combină lucrări, produse și/sau servicii într-un singur contract, principalul obiect trebuie să fie stabilit de elementul cu cea mai mare valoare sau de partea contractului care este cea mai importantă pentru a răspunde nevoii. În mod specific, criteriile care trebuie aplicate de către achizitorii publici în stabilirea tipului de contract sunt:	
Situații	Criterii pentru a determina tipul contractului
lucrări + produse	principalul obiect al contractului
lucrări + servicii	principalul obiect al contractului
servicii + produse	valoarea maximă
servicii + servicii în regim simplificat	valoarea maximă

De asemenea, având în vedere prevederile Directivei 2014/24/UE, astfel cum sunt acestea explicitate în cadrul recitalului (8): *"Un contract ar trebui să poată fi considerat **contract de achiziții publice de lucrări** numai în cazul în care obiectul său urmărește în mod special realizarea activităților prevăzute de anexa II, chiar dacă contractul în cauză cuprinde alte servicii necesare pentru realizarea respectivelor activități".*

Se constata ca obiectul principal al contractului este realizarea de lucrari de constructii montaj autorizate pentru autorizarea unui nou tip de retea electrica de iluminat pe led – astfel, **contractul este contract de lucrari.**

Ba mai mult, pentru certitudine juridica, Autoritatea contractantă indica si un punct de vedere al ANAP - in care precizeaza fara putere de tagada: *" în continuare, în ceea ce privește tipul de contract pe care urmează să-l atribuiți, potrivit prevederilor art. 35 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, „contractele care au ca obiect cel puțin două tipuri de achiziție publică, constând în lucrări, servicii sau produse, pentru a căror atribuire se aplică dispozițiile prezentei legi se atribuie în conformitate cu dispozițiile prezentei legi aplicabile pentru tipul de achiziție care constituie **obiectul principal al contractului în cauză**". Prin urmare, având în vedere faptul că urmează să realizați un obiectiv de investiții care necesită și montarea unor echipamente, **apreciem că tipul de contract este un contract de lucrări.**".*

V. GARANTIILE DE PARTICIPARE SI GARANTIA DE BUNA EXECUTIE

Garantia de participare: nu este cazul

Garantia de bună execuție, in cuantum de 10 % din valoarea fara TVA, in termen de 5 zile lucratoare de la semnarea contractului (termen ce poate fi prelungit pana la cel mult 15 zile la solicitarea executantului) trebuie să fie irevocabilă, necondiționată și se constituie prin:

a) virament bancar

COMUNA IACOBENI, JUDETUL SUCEAVA

b) instrumente de garantare emise în condițiile legii astfel:

(i) scrisori de garanție emise de instituțiile de credit bancare din România sau din alt stat;

(ii) scrisori de garanție emise de instituțiile financiare nebancare din România sau din alt stat;

(iii) asigurări de garanții emise:

– fie de societăți de asigurări care dețin autorizații de funcționare emise în România sau într-un alt stat UE și/sau care sunt înscrise în registrele ASF;

– fie de societăți de asigurări din state terțe prin societăți autorizate în România de către ASF

c) rețineri succesive din sumele datorate pentru facturi parțiale;

d) combinarea a două sau mai multe dintre modalitățile de constituire prevăzute la lit. a)-b)

De asemenea, garanția de bună execuție se va putea constitui și prin virament bancar.

Garanția se va restitui astfel:

- 70% la semnarea PV de recepție (după livrare);
- 30% la finalizarea perioadei de garanție a produselor;

VI. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIILOR DE CALIFICARE SI SELECTIE
--

Ținând cont de specificul procedurii de achiziție, dar și de dorința A.C. de a asigura liberal acces a cât mai multor operatori economici prin prisma respectării în totalitate a tuturor principiilor ce stau la baza achizițiilor publice, A.C. consideră ca toate condițiile și criteriile de calificare și selecție indicate mai jos sunt suficiente. Astfel toate condițiile și criteriile de calificare și selecție stabilite protejează interesele A.C., orice alte cerințe în plus ar restrânge drepturile operatorilor economici.

Autoritatea Contractantă a stabilit următoarele criterii de calificare și selecție:

e. Situația personală a candidatului sau ofertantului:

1. Se vor prezenta certificate fiscale privind lipsa datoriilor la bugetul de stat – valabil la data prezentării
2. Se vor prezenta certificate fiscale privind lipsa datoriilor la bugetul local – valabil la data prezentării
3. Se va prezenta cazierul judiciar al operatorului economic și al membrilor organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic sau al celor ce au putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia, așa cum rezultă din certificatul constatator emis de ONRC/actul constitutiv;

f. Capacitatea de exercitare a activității profesionale:

1. Operatorii economici ce depun oferta trebuie să dovedească o formă de înregistrare în condițiile legii din țara de rezidență, să reiasă că operatorul economic este legal constituit, că nu

COMUNA IACOBENI, JUDETUL SUCEAVA

se afla in niciuna dintre situatiile de anulare a constituirii, precum si faptul ca are capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului. Se va transmite certificatul constatator emis de ONRC, sau in cazul ofertantilor straini, documente echivalente emise in tara de rezidenta.

2. Atestatul A.N.R.E. tip minim B in conformitate cu Ordinul nr. 134 din 15 decembrie 2021 privind aprobarea Regulamentului pentru atestarea operatorilor economici care proiectează, execută și verifică instalații electrice.

Justificare

A.C. doreste, prin stabilirea acestei conditii, sa selecteze acei ofertanti care desfasoara activitate in mod legal (conform legislatiei in vigoare), intr-o forma economica recunoscuta de legislatia statului in care acesta functioneaza. Existenta obiectului de activitate, certifica faptul ca potentialul ofertant isi desfasoara activitate in conformitate cu legislatia comerciala.

g. Capacitatea economica si financiara

NU este cazul

h. Capacitatea tehnica si/sau profesionala

Cerinta 1: experienta similara in executia de lucrari

Lista principalelor lucrari executate in cursul unei perioade care acopera cel mult ultimii 5 ani, (raportati la data limita de depunere a ofertei stabilita initial prin anuntul de participare fara a se lua in calcul eventualele decalari ale datei limita prevazuta in anuntul initial) cu indicarea valorilor, datelor si a beneficiarilor publici sau privati, insotita de certificari/documente constatatoare sau echivalent din care sa rezulte faptul ca au fost executate in conformitate cu normele profesionale in domeniu si duse la bun sfarsit lucrari de constructii similare cu cele care formeaza obiectul procedurii de achizitie cu o valoare totala cumulata fara TVA mai mare sau cel putin egala cu **500.000,00** lei fara TVA, la nivelul unui contract.

Prin similar autoritatea contractanta intelege ca lucrarile de constructii sa fie derulate la nivelul unui contract/proiect in infrastructura de construire si/sau reparatii si/sau modernizari si/sau reabilitari de statii de incarcare electrica.

In cazul in care este depusa o oferta de catre operatori economici care participa in comun la procedura de atribuire, indeplinirea criteriilor referitoare la experienta similara se realizeaza prin cumul.

Modalitatea de indeplinire pentru cerinta 1:

Operatorul economic face dovada indeplinirii cerintei privind experienta similara, prin inscrisuri reprezentand certificari/ documente constatatoare pentru acele lucrari/servicii pe care ofertantul considera ca autoritatea contractanta trebuie sa le ia in considerare pentru evaluarea indeplinirii cerintei privind experienta similara.

Respectivele certificari vor trebui sa indice:

- a. obiectul serviciilor/lucrarilor astfel incat sa fie furnizate toate informatiile solicitate si necesare pentru a se verifica indeplinirea cerintei privind experienta similara;
- b. beneficiarii, indiferent daca acestia sunt autoritati contractante sau client privati;
- c. valoarea in lei fara tva inclusiv valoarea lucrarilor executate/serviciilor prestate in perioada de referinta (ultimii 5 ani/3 ani pentru servicii);

COMUNA IACOBENI, JUDETUL SUCEAVA

d. perioada, mai exact intervalul periodic (data de inceput si data de finalizare) in care s-au executat serviciile/lucrarile;

e. locul executiei lucrarilor/serviciilor;

f. sa precizeze daca au fost executate in conformitate cu normele profesionale din domeniu si daca au fost duse la bun sfarsit;

Note:

1) Certificarile vor fi emise sau contrasemnate de beneficiar (autoritate contractanta sau client privat).

Intra in categoria documentelor reprezentand certificari de buna executie procese verbale de receptie /recomandari /documente constatatoare sau alte documente similare in masura in care acestea sunt emise sau contrasemnate de beneficiar si furnizeaza toate informatiile solicitate pentru demonstrarea indeplinirii cerintei de calificare privind experienta similara.

2) Daca se vor prezenta ca experienta similara contracte care au ca obiect proiectarea mai multor tipuri de lucrari, atunci ofertantul are obligatia sa evidentieze si sa dovedeasca in mod clar in documentele reprezentand certificari de buna executie depuse, care sunt serviciile de natura a indeplini solicitarile din fisa de date a achizitiei.

3) Documentele edificatoare vor fi prezentate in copie lizibila cu mentiunea „conform cu originalul”.

Persoanele juridice straine vor prezenta certificatele/documentele edificatoare in copie lizibila cu mentiunea „conform cu originalul” insotite de traducere autorizata in limba romana.

4) Pentru calcul echivalentei, in cazul in care valoarea este exprimata in alta valuta, se va aplica cursul comunicat de BNR pentru fiecare an in parte.

i. Standarde de asigurare a calitatii

NU este cazul.

VII. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIULUI DE ATRIBUIRE

Criteriu stabilit: pretul cel mai scazut

Justificare:

La nivelul caietelor de sarcini s-au impus conditii foarte clare cu privire la nivelul calitativ la care se doreste a se realiza lucrarea (proces tehnologic, faze determinante, specialisti implicate, reguli de executie, timpi de executie, etc) .

Din punct de vedere al complexitatii mentionam:

- Lucrarile ce fac obiectul contractului constau in realizarea unor lucrari dupa niste detalii de executie si standard exacte. Investitia nu presupune interventii/lucrari special sau de geniu, nu presupune indentificarea de noi solutii tehnice la "fata locului", totul urmand a se executa conform detaliilor tehnice stabilite de proiectant.

VIII. Mecanismele de plata, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale

Plata se va face dupa semnarea procesului verbal de receptie.

Sunt permise plati in avans, conform Ghidului Solicitantulu in in procent de maxim 30% din contract, avans ce trebuie garantat.

COMUNA IACOBENI, JUDETUL SUCEAVA

În cazul în care, din vina sa exclusivă, furnizorul nu reușește să-și îndeplinească obligațiile asumate, atunci achizitorul are dreptul de a deduce din prețul contractului, ca penalități, o sumă echivalentă cu o cota procentuală din prețul contractului de 0,1% pe fiecare zi de întârziere. Plata se va face în maxim 30 zile de la semnarea procesului verbal de recepție ce sta la baza emiterii facturii.

IX. Tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia

Se va încheia un contract de lucrări cu ofertantul declarat câștigător.

Nerespectarea obligațiilor asumate prin prezentul contract de către una dintre părți, în mod culpabil și repetat, dă dreptul părții lezate de a considera contractul drept reziliat și de a pretinde plata de daune-interese. Partea care din culpa sa nu își execută obligațiile din contract sau le execută necorespunzător datorează celeilalte părți penalități, precum și despăgubiri, în vederea reparării prejudiciului cauzat din vina sa. Despăgubirile se datorează numai în măsura în care prejudiciul cauzat nu este acoperit prin plata penalităților.

Achizitorul își rezervă dreptul de a renunța la contract, printr-o notificare scrisă adresată prestatorului, fără nicio compensație, dacă acesta din urmă dă faliment, cu condiția ca această anulare să nu prejudicieze sau să afecteze dreptul la acțiune sau despăgubire pentru prestator. În acest caz, prestatorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din contract îndeplinită până la data denunțării unilaterale a contractului.

X. DESFĂȘURARE A ACHIZITIEI

a. Publicarea achizitiei

Ținând cont de tipul procedurii, achiziție directă, achiziția se va face prin SEAP prin intermediul unui anunț de publicitate postat în cadrul site-ului propriu conform prevederile HG. 336/2023, art 45, alin.3: "În cazul achiziției directe, autoritatea contractantă are obligația de a utiliza catalogul electronic pus la dispoziție de SEAP sau de a publica un anunț într-o secțiune dedicată a web-site-ului propriu/ANAP sau a SEAP, însoțit de descrierea produselor, serviciilor sau lucrărilor care urmează a fi achiziționate".

Pentru respectarea cerinței, A.C. va proceda la:

- **Postarea unui anunț pe site-ul propriu** pentru un termen de 5 zile lucrătoare;
- Transmiterea unui invitații către un operator specializat;
- **Utilizarea catalogului electronic SEAP;**

b. Modul de elaborare a ofertei

i. Modul de elaborare a ofertei tehnice

Ofertantul va elabora o ofertă tehnică conform cerințelor caietului de sarcini, prin care își va detalia lucrările efectuate. Odată cu depunerea ofertei, va depune o copie după certificat ONRC având codul CAEN corespunzător domeniului de activitate specifică contractului,

ii. Modul de elaborare a ofertei financiare

COMUNA IACOBENI, JUDETUL SUCEAVA

Propunerea financiara va fi facuta in lei si va detalia lucrarile oferate. Aceasta va fi structurata distinct pe categorii de cheltuieli, conform listelor de cantități de lucrari prezentate.

Se vor prezenta toate formulare F1-F5, C6-C9.

Se va publica in SEAP in cadrul Catalogului electronic, o pozitie cu oferta lor care sa contina in referinta la oferta inaintata.

iii. Modul de prezentare a ofertei

In scris la registratura achizitorului, in termenul anuntat clar in cadrul anuntului de pe site sau a invitatiei transmise. Se va publica in SEAP in cadrul Catalogului electronic, o pozitie cu oferta lor care sa contina in referinta la oferta inaintata, referinta "AFM-Iacobenii", cu titlul Executie lucrari statii AFM – Iacobenii - Suceava". Lipsa publicarii ofertei in SICAP, inainte de data si ora limita de depunere duce la respingerea ofertei, fara a mai fi evaluate

c. Modalitatea de depunere a ofertelor

Ofertele vor fi trimise:

- La registratura achizitorului la data si la ora indicata in anunt/invitatie

Sau

- online prin intermediul adresei de email a primariei IACOBENI:primariaiacobenii@yahoo.com

Întocmit,
Expert cooptat Vasiliță TUGUI _____